

Közép-Duna Vidéke Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás
Polgárdi
Batthyány u.132.
8154

Előterjesztés
a Közép-Duna Vidéke Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Társulási
Megállapodása módosításának szükségességéről

Tisztelt Képviselő- testület !

I.

A Közép-Duna Vidéke Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás 2006. szeptember 19-én elfogadott Társulási Megállapodását, Alapító Okiratát és az alakuló ülés jegyzőkönyvét megküldtük a Fejér Megyei Közigazgatási Hivatal részére. Az iratok átanulmányozása után a Fejér Megyei Közigazgatási Hivatal vezetője a Ttv. 20.§ (1) bekezdésében foglalt törvényességi ellenőrzési jogkörében eljárva, az Ötv. 99. § (1) bekezdésében biztosított hatáskörénél fogva 2006. november 28-án kelt (2006. december 4-én kézhezvett) törvényességi felhívásában utólagosan felkérte a megalakult Társulást, hogy Megállapodásán és – amennyiben annak rendelkezéseit a Megállapodás érinti – kapcsolódó Alapító Okiratán korrekciót hajtson végre, az alábbiak figyelembevételével:

A Hivatal megállapítása szerint „A döntések (alapítási határozatok, jegyzőkönyvi döntések) ellentétesek az Ötv 33/A § (1) bekezdésének I) pontjával ...”

A Hivatal kiemeli: „Az Ötv. 33/A. szakasza taxatív rögzíti azokat a tisztségeket, megbízásokat, amelyek összeférhetetlenek a polgármesteri tisztséggel. Ezen összeférhetlenségi szabályoknak garanciális jelentősége van. A szigorú szabályozás célja egyrészt az államhatalmi ágak következetes érvényesítése, másrészt a polgármesteri tisztség támadhatatlanságának, működése törvényességének biztosítása”.

A KvVM Fejlesztési Igazgatósága korábbi értékelésében jelezte, hogy:

„Amennyiben a tanács elnöke a költségvetési szerv vezetője is egyben, akire az Áht. és a Kjt. szabályai is vonatkoznak, úgy a tanács elnöke nem lehet polgármester az Ötv. 33/A. § összeférhetlenségi szabályai miatt”

„Mivel a Tanács több önkormányzat közös alapítású költségvetési szerve, annak vezetője polgármester nem lehet. A költségvetési szerv vezetőjének kinevezési rendjéről az alapító okiratban rendelkezni kell.”

„A Társulási Tanács csak akkor jogosult a költségvetési szerv vezetőjét kinevezni, ha a kinevezés, vezetői megbízás jogát, minden társult tag önkormányzat, helyi rendeletében a Társulásra ruhazza át. (Ötv. 10. § (2) bekezdés alapján.)”

Az elnöki és az elnökhelyettesi tisztségekre vonatkozó lehetséges összeférhetlenségi kérdésekre vonatkozóan az előkészítést végző 2006. június 15-i és szeptember 7-i Konzultatív Testületi ülésen, mind a Társulás alakuló közgyűlésén felhívta a figyelmet a jogi szakértő.

Ennek ismeretében döntött a Konzultatív Testület, illetve a Társulási Tanács az elnök és elnökhelyettesek személyéről.

Fenti észrevételezések alapján áttekintettük az Ötv., Áht, és Kjt. vonatkozó szabályait; a Ttv. rendelkezéseit összevetettük a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulási szervezeti kereteinek szabályaival (1997. évi CXXXV. tv.); továbbá alkotmányjogi szempontból is vizsgáltuk rendszertünket, a jogszabályoknak és a hatósági észrevételeknek megfelelő megoldás érdekében.

A Ttv. 10. § (2) bek. rögzíti:

„A társulás tagjai megállapodhatnak abban, hogy a társulási tanács az általuk választott - megállapodásban meghatározott számú - helyi önkormányzati képviselőkől áll. A képviselő-testületek - a (3) bekezdésben foglaltak figyelembevételével - megállapodhatnak abban is, hogy a társulási tanácsban a társulás tagjait a polgármesterek képviselik, és a költségvetési hozzájárulás arányában rendelkeznek szavazati joggal vagy abban, hogy a költségvetési hozzájárulás arányában választanak képviselőt a társulási tanácsba”.

Ehelyítt megjegyeznénk, hogy a tagi képviselőtestületek egységesen azért határoztak a polgármesterek társulási tanácsi képviselete mellett, mert a helyi önkormányzati képviselők felelősségére vonatkozó (nem realizálható) szabályok nem szolgáltattak kellő biztosítékot a tagok számára.

A Ttv. 12. §.:

„A társulási tanács tagjai sorából elnököt választ, és elnökhelyettes, elnökhelyetteseket választhat. Az elnök képviseli a társulást.”

E két jogszabályi rendelkezés nincs összhangban a fent hivatkozott azon hatósági észrevétellel, miszerint: „amennyiben a tanács elnöke a költségvetési szerv vezetője is egyben, akire az Áht. és a Kjt. szabályai is vonatkoznak, úgy a tanács elnöke nem lehet polgármester az Ötv. 33/A. § összeférhetlenségi szabályai miatt”.

Nehezen megoldható, hogy a társulás elnöki tisztségét és a társulás, mint önkormányzati költségvetési szerv vezetői pozícióját eltérő személyek töltsék be. A társulási tanács polgármester elnöke mellett – aki a jogszabályoknak megfelelően képviseli a társulást – a társulás vezetésére egy külső személyt kell meghatározni.

Az összeférhetlenségi szabály okán ugyanez a probléma merül fel a társulási tanács elnökhelyettesei (Székesfehérvár és Dunaújváros polgármesterei) relációjában.

Összehasonlításként: A kistérségi társulásokról szóló törvény 5. §-a, az alábbiakat tartalmazza:

„(1) A többcélú kistérségi társulás döntést hozó szerve a társulási tanács. A társulási tanács gyakorolja a többcélú kistérségi társulási megállapodásban meghatározott feladat- és hatásköröket.

(2) A társulási tanácsot a társulás tagjainak polgármesterei alkotják. A polgármester helyettesítésének rendjéről a képviselő-testület rendelkezik. A társulási tanács alakuló ülését a többcélú kistérségi társulás székhely települése önkormányzatának polgármestere hívja össze. A társulási tanács alakuló ülésén mondja ki a többcélú kistérségi társulás megalakulását.

(3) A társulási tanács alakuló ülésén étkos szavazással tagjai sorából elnököt választ, az elnök helyettesítésére, munkájának segítésére elnökhelyettes(eke)t választhat, meghatározza a helyettesítés rendjét. Az elnök személyére a társulási tanács bármely tagja javaslatot tehet. A

jelöltté váláshoz - amennyiben a társulási tanács tagjainak száma a huszonötöt meghaladja - a jelen lévő tagok legalább egynegyedének szavazata szükséges. Az elnökhelyettes(ek) személyére az elnök tesz javaslatot”.

Ugyanezen törvény 1. § (7) bek.:

„A többcélú kistérségi társulás jogi személy. Gazdálkodására a költségvetési szervek működésére vonatkozó szabályokat kell alkalmazni”.

Fentiek alapján, megállapítható, hogy az Ötv. 33/A. §-ban nevesített, polgármesteri tisztség összeférhetetlenségére vonatkozó szabályai nincsenek teljes összhangban a fent hivatkozott, törvényi szintű jogszabályhelyekkel és a tényleges gyakorlat is a polgármesterek vezetői pozícióját tükrözi a jelenlegi, szomszédos önkormányzati társulásoknál.

Azon körülmény, hogy a jogi személyiséggel rendelkező kistérségi önkormányzati társulások vezetői tényszerűen polgármesterek, míg ugyanezen tisztség esetünkben, jogi személyiségű önkormányzati társulás esetén nem valósítható meg alkotmányossági aggályokat vet fel.

Ezen tényhelyzet jogi álláspontunk szerint sérti az Alkotmány IX. fejezetében rögzített önkormányzati autonómiát, külön nevesítetten a 43. § (1) bekezdése szerinti önkormányzati egyenlő alapjogokat, a 44/A. § szerinti helyi képviselőtestületi jogosítványokat; ezenfelül a 70/A. § szerinti általános, hátrányos megkülönböztetés tilalmába ütközik.

Az idézett 1997. évi CXXXV. Tv. (továbbiakban: Ttv.) 10.§ (2) bekezdése szerint, ha a képviselőtestületek megállapodnak abban, hogy a társulási tanácsban a társulás tagjait a polgármesterek képviselik, ebben az esetben a jogértelmezésünk szerint a Ttv. 12. §-a értelmében csak polgármester lehet az elnök. A „lex specialis derogat generali” jogelvet alkalmazva ez a társulásokra vonatkozó speciális jogszabály érvényesül, szemben az Ötv. összeférhetlenségre vonatkozó rendelkezéseivel. E fenti véleményünket alátámasztja az a tény, hogy a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. évi CVII. tv. rendelkezései alapján - ahol az elnök szintén csak polgármester lehet és szintén jogi személy a társulás és a költségvetési szervek működésére vonatkozó szabályokat kell alkalmazni - nem összeférhetetlen a polgármesteri tisztség az elnöki funkcióval. Tehát ebben az esetben is a speciális jogszabály érvényesül a generalissal (Ötv.) szemben.

Az „analógia iuris” elvével élve tehát a társulás döntése véleményünk szerint nem tekinthető jogszabályba ütközőnek, ezért javasoljuk a Fejér Megyei Közigazgatási Hivatalnak felé a jelen jogi állásfoglalásunkat megküldeni. A fentiek alátámasztására meg kell még jegyezni, hogy az országban több a Ttv-n alapuló hulladékgazdálkodási társulás létezik és több esetben a polgármesterek az elnökök.

A Közép-Duna Vidéke Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Operatív Tanácsának 2007. január 10-i ülésén tárgyban hozott döntésnek megfelelően Dr. Salgó András ügyvéd úrral 2007. február 2-án felkerestük a Közép-dunántúli Regionális Közigazgatási Hivatal törvényességi felügyeletet ellátó munkatársait. A tárgyaláson mindkét fél fenntartotta korábbi álláspontját, vagyis a Hivatal továbbra sem tudja elfogadni azt, hogy a Társulási Megállapodásban foglaltak szerint, polgármesterek által ellátott Társulási Tanács elnöki és elnökhelyettesi (Ttv. Szerinti) pozícióban a költségvetési szerv vezetői tisztségét polgármesterek lássák el, mivel ez véleményük szerint sérti az Ötv. összeférhetlenségre vonatkozó rendelkezését. A további teendők tisztázása és elvégzése érdekében 2007. április 30-i határidőt kértünk és kaptunk a Hivaltól.

A fentiek mellett mindenképpen rögzíteni szükséges, hogy korábbi előterjesztésben foglaltak szerint mindenképpen fenntartjuk azon álláspontunkat, hogy a vonatkozó jogszabályok

áttanulmányozása alapján egyértelmű ellentmondás van az elnöki, alelnöki tisztség megválasztására, illetve a költségvetési szerv vezetői tisztségének betöltésére és az összeférhetetlenségre vonatkozóan. Ezt megerősíti a további önkormányzati tisztségviselőkkel és jegyzőkkel történt egyeztetés is.

Figyelemmel arra, hogy amennyiben a Társulási Tanács az elnökre és alelnökökre (mint a költségvetési szerv vezető polgármestereire) vonatkozó döntését fenntartja, illetve megerősíti, úgy ismételt törvényességi felhívással élhet a Hivatal, ezért mindenképpen szükségessé válik a munkaszervezet megalakítása, illetve a munkaszervezet vezetőjének kiválasztása és kinevezése. Ebben az esetben már a munkaszervezet vezetőjével szemben kell alkalmazni az összeférhetetlenségre vonatkozó szabályokat.

A Magyar Államkincstár Fejér Megyei Igazgatóság tájékoztatása szerint a Társulás bejegyzése kizárólag a költségvetési felügyeleti szerv költségvetési fejezetéhez jegyezhető be, nem pedig a székhely szerinti önkormányzathoz. A Kincstár és a Közigazgatási Hivatal szakembereivel történt konzultáció alapján a korábban előzetesen egyeztetett megoldási lehetőségek közül a többes költségvetési felügyeleti lehetőség biztosítása is megoldható, erre vonatkozó egyértelmű jogszabályi tiltás hiányában. Ennek alapján a költségvetési felügyeleti szervi feladatokat Polgárdi Város Önkormányzata, Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzata és Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata együttesen látja el, a bejegyzés (hivatali regisztráció) Polgárdi Városhoz kötésre megtörténhet a társulás székhelye szerint.

A fent ismertetett álláspontok alapján a Társulás Tanácsa a 2007. április 17-én megtartott ülésén úgy határozott, hogy a Társulás elnöke készítse el a munkaszervezet létrehozására, valamint a többes költségvetési felügyeletre vonatkozó Társulási Megállapodást és Alapító Okiratot érintő módosításokat, azokat küldje meg a tagi önkormányzatok képviselő-testületei számára.

A Társulási Tanács határozatának megfelelően az alábbiakban teszek javaslatot a Társulási Megállapodás, valamint az Alapító Okirat módosítására:

Közép-Duna Vidéke Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodás módosítása:

Amelyben a Közép-Duna Vidéke Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás a 2006.szeptember 19.napján kelt Társulási Megállapodását az alábbiak szerint módosítja:

A Megállapodás III.fejezetének 3.bekezdése a következők szerint módosul:

A Társulás gazdálkodási, pénzügyi-gazdasági feladatait Polgárdi Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatala (székhely: 8154 Polgárdi, Batthyány u. 132.), mint önállóan gazdálkodó költségvetési szerv látja el, az államháztartás működési rendjéről szóló 217/1998. (XII. 30) kormányrendeletben foglaltak szerint.

A Társulás operatív végrehajtási feladatait Polgárdi Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatala mellett működő Projekt Irányító Szervezet (PIU) látja el. Mindkét feladat ellátására a felek külön megállapodást kötnek.

Törölve

A Megállapodás III.fejezetének 3.bekezdése a következők szerint módosul:

A Társulás gazdálkodási, pénzügyi-gazdasági feladatait Polgárdi Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatala (székhely: 8154 Polgárdi, Batthyány u. 132.), mint önállóan gazdálkodó költségvetési szerv látja el, az államháztartás működési rendjéről szóló 217/1998. (XII. 30) kormányrendeletben foglaltak szerint.

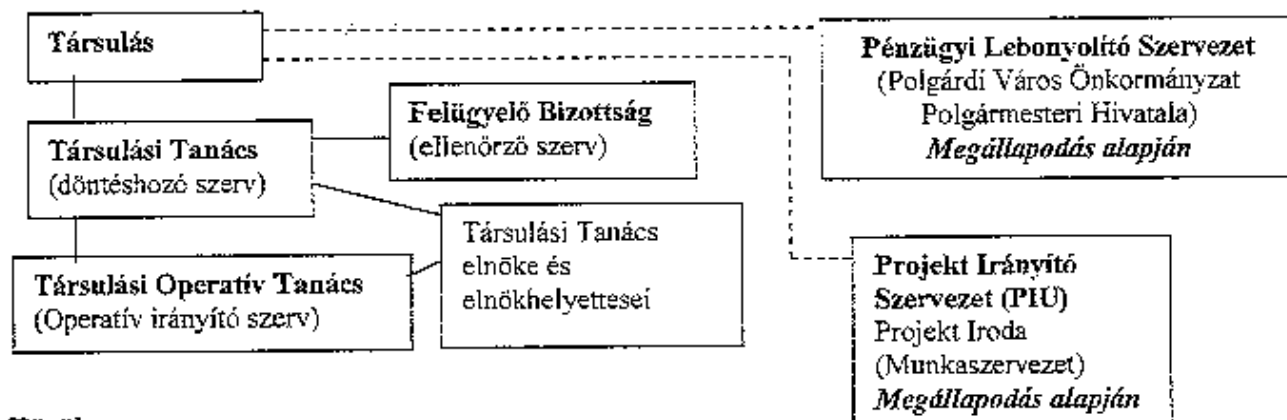
A feladat ellátására a felek külön megállapodást kötnek.

Hatályos

A Megállapodás VII. fejezetének szervezeti felépítésre vonatkozó szabályai az alábbiak szerint módosulnak:

Szervezeti rendszer:

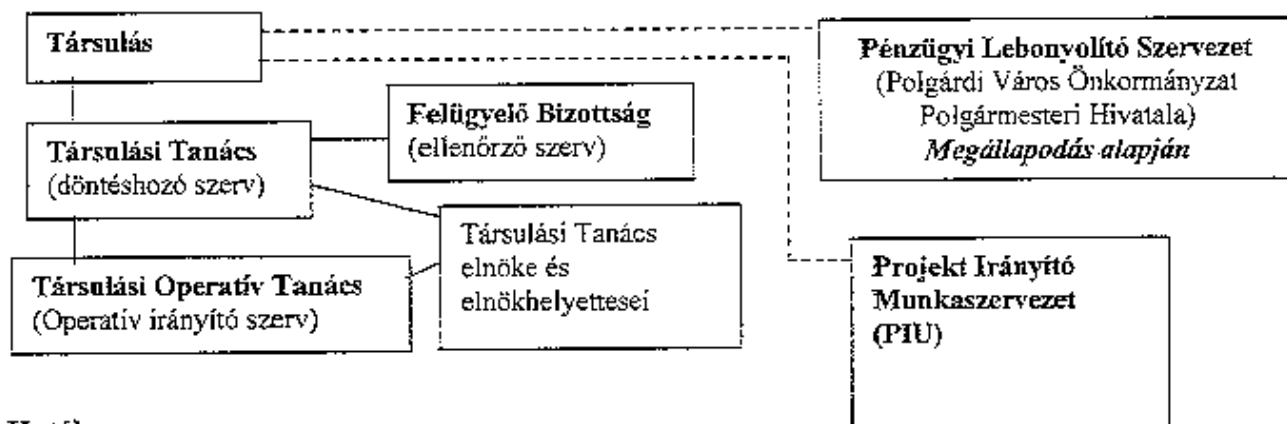
1. Társulási Tanács
2. Társulási Operatív Tanács
3. Társulási Tanács Elnöke, aki egyben a Társulási Operatív Tanács elnöke is
4. Felügyelő Bizottság



Törölve

Szervezeti rendszer:

1. Társulási Tanács
2. Társulási Operatív Tanács
3. Társulási Tanács Elnöke, aki egyben a Társulási Operatív Tanács elnöke is
4. Felügyelő Bizottság



Hatályos

A Megállapodás VII/1.1 o) pontja az alábbiak szerint módosul:

o. operatív szervezet létrehozása

Törölve

o.munkaszervezet létrehozása,a szervezet vezetője felett a kiemelt munkáltatói jogok (kinevezés,felmentés,fegyelmi eljárás megindítása,fegyelmi büntetés kiszabása)

gyakorlása

Hatályos

A megállapodás VII/1.2. pontjának 6. bekezdése az alábbiak szerint módosul:

A Társulás bármely tagi települési önkormányzata az általa delegált Társulási Tanács tagjának eseti helyettesítéséről, a polgármester és az alpolgármester kettős akadályoztatása esetén, képviselő-testületi határozatban rendelkezhet, mely képviselő-testületi határozatot tartalmazó jegyzőkönyvi kivonatot a Tanács elnökének meg kell küldeni.

Törölve

Ha a Tanács tagja, a polgármester akadályoztatva van, a Tanácshoz külön megbízás,illetve felhatalmazás nélkül az adott település képviselő-testületének alpolgármestere jár el. A helyettesként eljáró alpolgármester jogai és kötelességei azonosak a polgármester jogaival és kötelességeivel. A polgármester, saját és az alpolgármester egyidőben történő akadályoztatása esetén meghatalmazással, képvisellel az adott település képviselő-testületének tagját megbízhatja.

Hatályos

A Megállapodás VII/1.3. pontjának o. bekezdése az alábbiak szerint módosul:

o. a Társulás alkalmazottai tekintetében a munkáltatói jogkör gyakorlása.

Törölve

o. a Társulás munkaszervezete vezetője tekintetében az egyéb munkáltatói jogok gyakorlása

Hatályos

A Megállapodás VII/3. pontjának 2.és 3.bekezdése a következők szerint módosul:

A Társulás, alapításkor a KA projekt végrehajtó feladatainak ellátására munkaszervezetként – külön megállapodás keretében – Polgárdi Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatala mellett működő Projekt Irányító Szervezetet (PIU, Project Implementation Unit) bizza meg.

A Társulás a projekt végrehajtó feladatainak önálló ellátására Projekt Irányító Munkaszervezetet hozhat létre.

Törölve

A Társulás a projekt végrehajtó feladatainak önálló ellátására Projekt Irányító Munkaszervezetet hoz létre.

Hatályos

A Megállapodás IX. fejezet 1.bekezdése az alábbiak szerint módosul:

Tagok jelen társulási megállapodással az államháztartás működési rendjéről szóló 217/1998. (XII. 30.) kormányrendelet 13. § (6) bekezdésében foglaltak alapján a Társulás költségvetési felügyeleti szerveként Székesfehérvár Város Önkormányzatát jelölik ki.

Törölve

Tagok jelen társulási megállapodással az államháztartás működési rendjéről szóló 217/1998. (XII. 30.) kormányrendelet 13. § (6) bekezdésében foglaltak alapján a Társulás költségvetési felügyeleti szerveként Polgárdi Város Önkormányzatát, Dunaújváros Önkormányzatát és Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzatát jelölik ki.

Hatályos

KÖZÉP-DUNA VIDÉKE HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS

– Alapító Okirat módosítása –

amelyben a **Közép - Duna Vidéke Hulladékgyűjtési és Környezetvédelmi Társulás** a 2006. szeptember 19. napján kelt Alapító Okiratát az alábbiak szerint módosítja:

Az Alapító Okirat 4. pontja az alábbiak szerint módosul:

A Társulás *költségvetési* felügyeleti szerve: Székesfehérvár Város Önkormányzata [217/1998 (XII.30.) Korm.rendelet 13. § (6) bekezdésére tekintettel]

Törölve

A Társulás költségvetési felügyeleti szerve: Polgárdi Város Önkormányzata, Dunaújváros Önkormányzata és Székesfehérvár megyei Jogú Város Önkormányzata [217/1998 (XII.30.) Korm. rendelet 13. § (6) bekezdésére tekintettel]

Hatályos

Tisztelt Képviselő-testület !

Az előterjesztés alapján kérem a következő határozat-tervezetek elfogadását.

1.sz. Határozat-tervezet

.....Önkormányzat Képviselő-testülete a Közép-Duna Vidéke Hulladékgyűjtési és Környezetvédelmi Társulás 2006.szeptember 19.napján kelt Társulási Megállapodását az alábbiak szerint módosítja:

1./ A Megállapodás III. fejezetének 3.bekezdése a következők szerint módosul:

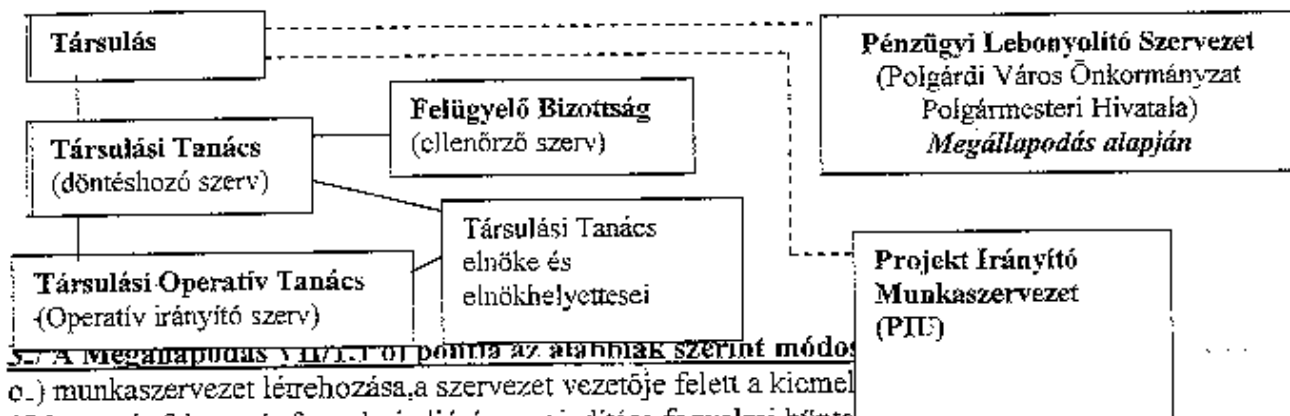
A Társulás gazdálkodási, pénzügyi-gazdasági feladatait Polgárdi Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatala (székhely: 8154 Polgárdi, Batthyány u. 132.), mint önállóan gazdálkodó költségvetési szerv látja el, az államháztartás működési rendjéről szóló 217/1998. (XII. 30) kormányrendeletben foglaltak szerint.

A feladat ellátására a felek külön megállapodást kötnek.

2./ A Megállapodás VII. fejezetének szervezeti felépítésre vonatkozó szabályai az alábbiak szerint módosulnak:

Szervezeti rendszer:

1. Társulási Tanács
2. Társulási Operatív Tanács
3. Társulási Tanács Elnöke, aki egyben a Társulási Operatív Tanács elnöke is
4. Felügyelő Bizottság



5./ A Megállapodás VII/1.1. pontja az alábbiak szerint módosul:
o.) munkaszervezet létrehozása, a szervezet vezetője felel a kiemelt feladatok (kinevezés, felmentés, fegyelmi eljárás megindítása, fegyelmi büntetés gyakorlása)

4./ A megállapodás VII/1.2. pontjának 6. bekezdése az alábbiak szerint módosul:

Ha a Tanács tagja, a polgármester akadályoztatva van, a Tanácshoz külön megbízás, illetve felhatalmazás nélkül az adott település képviselő-testületének alpolgármestere jár el. A helyettesként eljáró alpolgármester jogai és kötelezései azonosak a polgármester jogaival és kötelezéseiével. A polgármester, saját és az alpolgármester egyidőben történő akadályoztatása esetén meghatalmazással, képvisellettől az adott település képviselő-testületének tagját megbízhatja.

5./ A Megállapodás VII/1.3. pontjának o. bekezdése az alábbiak szerint módosul:

o. a Társulás munkaszervezete vezetője tekintetében az egyéb munkáltatói jogok gyakorlása

6./ A Megállapodás VII/3. pontjának 2. és 3. bekezdése a következők szerint módosul:

A Társulás a projekt végrehajtó feladatainak önálló ellátására Projekt Irányító Munkaszervezetet hoz létre.

7./ A Megállapodás IX. fejezet 1. bekezdése az alábbiak szerint módosul:

Tagok jelen társulási megállapodással az államháztartás működési rendjéről szóló 217/1998. (XII. 30.) kormányrendelet 13. § (6) bekezdésében foglaltak alapján a Társulás költségvetési felügyeleti szerveként Polgárdi Város Önkormányzatát, Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzatát és Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzatát jelölik ki.

2.sz. Határozat-tervezet

.....Önkormányzat Képviselő-testülete a Közép - Duna Vidéke Hulladékgyűjtési Önkormányzati Társulás 2006. szeptember 19. napján kelt Alapító Okiratát az alábbiak szerint módosítja:

Az Alapító Okirat 4. pontja az alábbiak szerint módosul:

A Társulás költségvetési felügyeleti szerve: Polgárdi Város Önkormányzata, Dunaujváros
Önkormányzata és Székesfehérvár megyei Jogú Város Önkormányzata [217/1998 (XII.30.)
Korm.rendelet 13. § (6) bekezdésére tekintettel]

Polgárdi, 2007.április 20.

Tisztelettel:



Borbély István
Társulási Tanács elnöke